

Analyse ARO-advisering in 2017

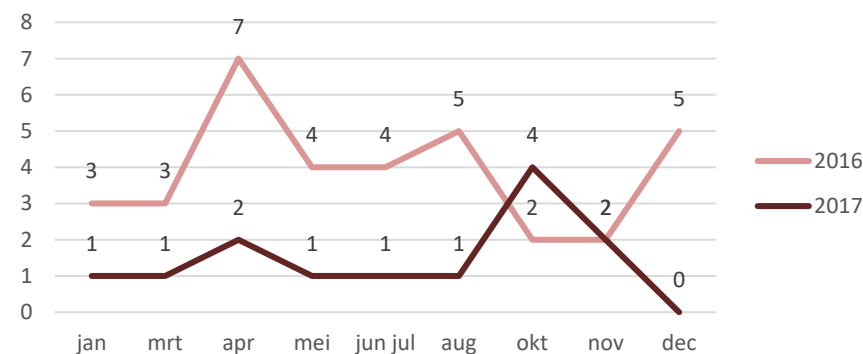
In dit hoofdstuk worden de plannen die in 2017 aan de ARO zijn voorgelegd geanalyseerd. We kijken daarbij onder meer naar het aantal adviezen per vergadering, de aard van de plannen en het aantal plannen per gemeente.

De advisering van de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling vindt plaats tijdens plenaire vergaderingen op het provinciehuis te Haarlem. De adviezen komen tot stand tijdens een bespreking met de betrokken gemeente en - idealiter - de initiatiefnemers zelf. Op basis van de discussie formuleert de voorzitter een eindoordeel. De conclusie en het verslag van de bespreking worden opgetekend door de secretaris van de ARO. Zowel de voorzitter als de secretaris zijn afkomstig uit de ambtelijke organisatie en hebben geen rol in de inhoudelijke discussie.

Per jaar vinden er ongeveer 9 vergaderingen plaats. Het aantal plannen dat wordt besproken varieert sterk. Of een plan al dan niet aan de commissie wordt voorgelegd hangt ten eerste af van de ontwikkelingen bij de gemeenten en ten tweede van de ambtelijke beoordeling van ruimtelijke kwaliteit bij de provincie. Voorafgaand aan ARO-agendering wordt vanuit de provinciale ambtelijke organisatie een inschatting gemaakt van de ruimtelijke impact van het project. In 2017 werd er in mei het advies schriftelijk afgehandeld. De vergadering van december ging vanwege het ontbreken van plannen niet door.

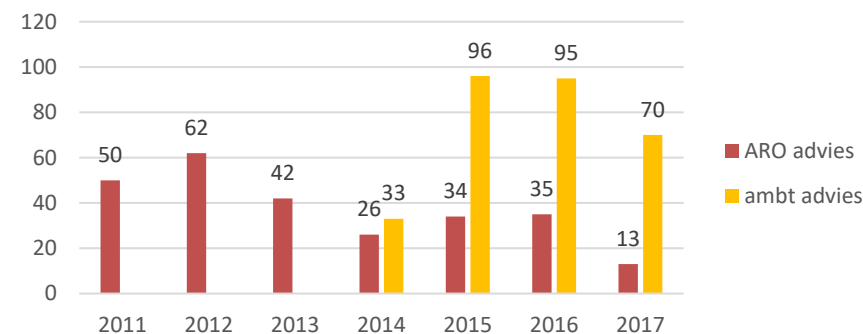
In totaal werden in 2017 13 adviezen over plannen uitgebracht. Dit is aanzienlijk minder dan in de voorgaande jaren, waarin meer dan 30 plannen werden besproken. Sinds er voorafgaand aan de ARO een ambtelijke beoordeling van de ruimtelijke kwaliteit van initiatieven wordt gemaakt was het aantal plannen per vergadering al aanzienlijk teruggelopen.

Aantal adviezen per vergadering



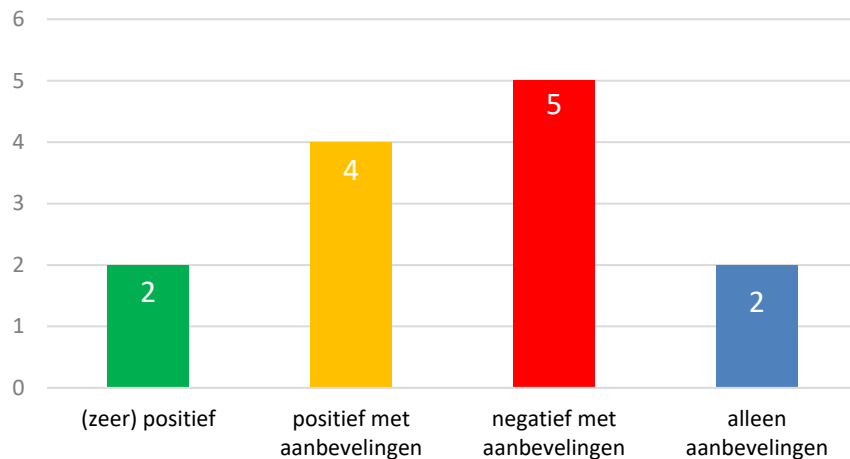
Verder zijn er in 2017 minder plannen met impact aan de provincie voorgelegd en zijn er bijvoorbeeld, in tegenstelling tot 2016 nauwelijks plannen voor bollenbroeierijen aan de orde geweest: één plan ten opzichte van 10 in 2016. Van de circa 70 adviezen die ambtelijk zijn gegeven is ongeveer een derde beoordeeld als relevant voor de ARO. In 13 gevallen zijn ze ook daadwerkelijk aan de ARO voorgelegd. De andere plannen zijn om meerdere redenen uiteindelijk niet naar de commissie gegaan of zijn voor wat betreft de behandeling doorgeschoven naar 2018.

Adviezen ARO en ambtelijk sinds 2011



De adviezen van de commissie zijn in principe positief of negatief. In de praktijk is dit enigszins ongenueanceerd. De ARO adviseert en denkt in toenemende mate mee over de ruimtelijke kwaliteit van plannen. Er is een tussengebied te herkennen waarbij de ARO niet negatief staat tegenover bepaalde ontwikkelingen, maar nog niet overtuigd van de uitwerking van het plan. In dat geval vraagt de commissie om in het plan nog aanpassingen door te voeren. In het lichtste geval is dat een aanbeveling, bij grotere twijfels wordt gevraagd het plan na aanpassing nogmaals voor te leggen aan de ARO.

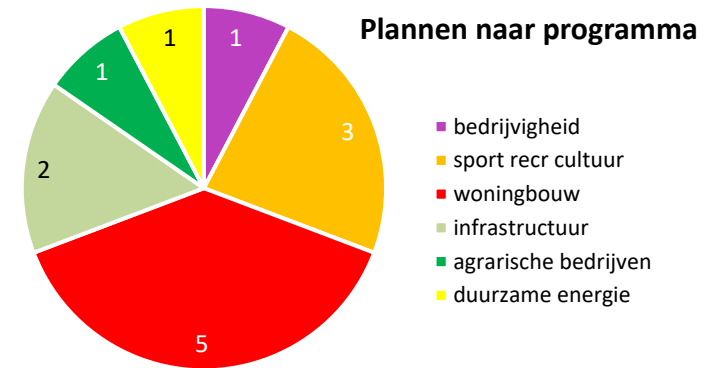
Aard van het ARO advies



ARO advisering inhoudelijk

De adviezen van de ARO gaan over de ruimtelijke kwaliteit van ontwikkelingen in het landelijk gebied. In tegenstelling tot 2016 was het aantal plannen over agrarische ontwikkelingen beperkt. Het merendeel van de adviezen betrof woningbouw. Daarnaast betroffen 3 van de plannen sport-, recreatie- of cultuurgebonden activiteiten. Duurzame energie, waarbij in 2016 nog een stijgende lijn te zien was, was slechts bij

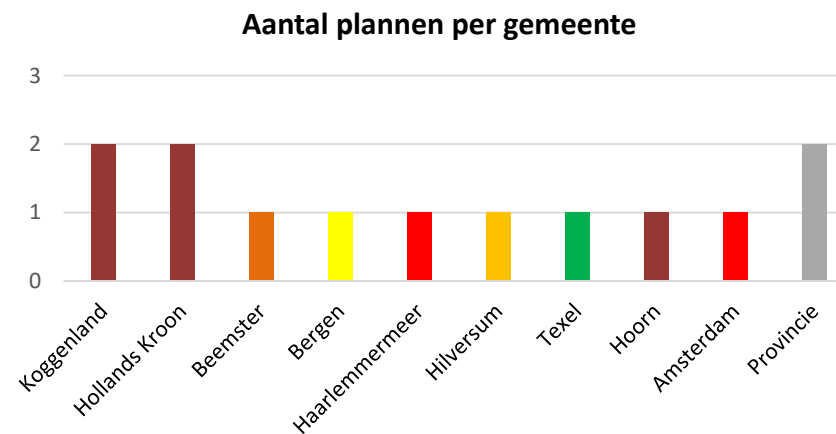
één van de plannen aan de orde. Hetzelfde geldt voor bedrijvigheid. Twee van de plannen betroffen infrastructuur, waarbij de provincie initiatiefnemer was.



De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2010) die in 2017 nog als basis voor de advisering diende vormt de indeling van de provincie in landschapstypen een belangrijke rol.

De meeste ruimtelijke plannen die aan de ARO zijn voorgelegd betreffen het landschapstype Oude Zeekleilandschap (West-Friesland: agrarisch, woningbouw, duurzame energie) en het Droogmakerijenlandschap (woningbouwplannen Haarlemmermeer, Wieringermeer, Beemster): elk drie plannen. De andere landschapstypen die aan de orde kwamen waren het Strandwallen- en strandvlaktenlandschap (Egmond), Stuwallenlandschap (Hilversum) en Keileemlandschap (Texel). Deze waren elk goed voor één plan. Daarnaast ging het om één plan in het buitendijkse gebied bij Hoorn (voormalige Zuiderzee) en één plan in stedelijk gebied (Amsterdam), met uitstraling op het buitengebied. De twee infrastructuurplannen met de provincie als initiatiefnemer hadden betrekking op meerdere landschapstypen.

De Verbinding A8-A9 doorsnijdt van oost naar west de volgende landschapstypen: Veenpolderlandschap, Droogmakerijenlandschap en Strandwallen- en strandvlaktenlandschap. De plannen bij Het Schouw liggen op de grens van Veenpolderlandschap en Droogmakerijenlandschap (Broekermeer).



Met twee plannen zijn de gemeenten Koggenland en Hollands Kroon van de Noord-Hollandse gemeenten het vaakst (twee maal) bij de ARO aangeschoven. Hoorn en Texel waren goed voor elk één plan. West-Friesland is daarmee met 4 plannen de regio met de meeste plannen. Twee plannen bevinden zich in regio de Kop van Noord-Holland. Zaanstreek Waterland was goed voor één plan (gemeente Beemster). De twee andere plannen in Zaanstreek-Waterland waren infraprojecten van de provincie. De woningbouwplannen van Haarlemmermeer en Amsterdam vallen binnen de regio Amstelland-Meerlanden, wat het aantal plannen voor die regio op twee brengt. Verder waren de regio's Alkmaar en Gooi- en Vechtstreek met de plannen van de gemeente Bergen en Hilversum elk met één plan vertegenwoordigd.

Overzicht plannen en ARO-adviezen 2017

| Plan | Vergadering | Programma | Indiener plan | Regio | Landschapstype | Oordeel | Tweede behandeling? |
|--|-------------|-----------------------|----------------|----------------------------------|---|-------------------------------------|---------------------|
| 1 Bollenbroeierij Noorderbrug 5 Obdam | 25 januari | Agrarisch | Koggenland | West-Friesland | Oude zeekleilandschap | Negatief met aanbevelingen | |
| 2 Woningbouw Zuidoostbeemster | 8 maart | Woningbouw | Beemster | Zaanstreek-Waterland | Droogmakerijen | Positief met suggesties | Ja (2013) |
| 3 Fusielocatie voetbalvelden Egmond | 19 april | Woningbouw | Bergen | Alkmaar | Strandwallen / vlaktenlandschap | (Zeer) positief met suggesties | Ja (2015) |
| 4 Cruquius Wickevoort | 19 april | Woningbouw | Haarlemmermeer | Amstelland-Meerlanden | Droogmakerijen | Positief met aanbevelingen | Ja (2016) |
| 5 Joods Werkdorp Sloodorp | 31 mei | Woningbouw | Hollands Kroon | Kop van NH | Droogmakerijen | Positief met aanbevelingen | Ja (2016) |
| 6 Culturele Buitenplaats Hoorneboeg | 5 juli | Recreatie / cultuur | Hilversum | Gooi- en Vechtstreek | Stuwwallenlandschap | Positief met aanbevelingen | |
| 7 Texelse Bierbrouwerij | 30 aug | Bedrijvigheid | Texel | Kop van NH | Keileemlandschap | Nog niet positief met aanbevelingen | |
| 8 Zonnepark Oudendijk | 4 okt | Duurzame energie | Koggenland | West-Friesland | Oude zeekleilandschap | Nog niet positief met aanbevelingen | |
| 9 Parkeervoorzieningen Stadsstrand Hoorn | 4 okt | Recreatie/ parkeren | Hoorn | West-Friesland | Buitendijks | Negatief met aanbevelingen | |
| 10 Sluisbuurt Zeeburgereiland | 4 okt | Woningbouw (hoogbouw) | Amsterdam | Amstelland-Meerlanden | Stedelijk gebied Veenpolderlandschap | Aanbevelingen | |
| 11 Verbinding A8-A9 | 4 okt | Infrastructuur | Provincie | Provincie / Zaanstreek-Waterland | Droogmakerijen Strandwallen/vlakten | Aanbevelingen | |
| 12 Woningbouw 't Veld Noord | 8 nov | Woningbouw | Hollands Kroon | West-Friesland | Oude Zeekleilandschap | Negatief met aanbevelingen | |
| 13 Reconstructie Het Schouw | 8 nov | Infrastructuur | Provincie | Provincie / Zaanstreek-Waterland | Veenpolderlandschap Droogmakerijen | (Zeer) positief | |